

**«Қазақстанның
Сүт Одағы» ЗТБ**

Қазақстан Республикасы
Алматы қ., 050057
Сатпаев к., 30 «б»

СТН 600400538736
БСН 041140011107



**ОЮЛ «Молочный
Союз Казахстана»**

Республика Казахстан
г. Алматы, 050057
ул. Сатпаева, 30 «б»

РНН 600400538736
БИН 041140011107

+7 (771) 536-2265 +7 (701) 511-4784 soyuz_msk@mail.ru www.kazsut.com

№ 40 от 28 апреля 2020 года

**Султанову Б. Т.
Министру торговли и интеграции
Республики Казахстан**

Копия:

**Даленову Р. Е.
Министру национальной экономики
Республики Казахстан**

**Мырзахметову А. И.
Председателю Правления Национальной
палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»**

Уважаемый Бахыт Турлыханович!

Как Вы знаете, приказом от 13 апреля 2020 года № 379 О внесении изменения в приказ Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра финансов Республики Казахстан от 26 декабря 2019 года № 1424 «Об утверждении Перечня товаров, на которые распространяется обязанность по оформлению сопроводительных накладных на товары, а также Правил оформления и их документооборота» срок введения требования по оформлению сопроводительных накладных на товары (СНТ) был сдвинут на 01 июля 2020 года. Однако, данная отсрочка, к сожалению, никак не решает всех проблем, которые создает введение СНТ. Несмотря на продление сроков, даже крупный бизнес будет технически неготов ввиду того, что потребуется значительная перестройка систем учета и CRM систем, таких как SAP, поскольку для работы с порталом «ИС ЭСФ», требуется провести значительные технические изменения, создание интерфейсов, которые смогут работать с разными системами учета, провести обучение людей и тестирование. Все вышеупомянутые работы выльются в месяцы работы и десятки и сотни миллионов тенге затрат, которые совершенно неоправданы в нынешних экономических условиях.

Считаем, что поспешность реализации регулирования о введении обязательства по оформлению сопроводительных накладных на товары несет в себе серьезные риски для большинства торговых предприятий, рынка и экономики страны в целом.

В связи с вышеизложенным хотели бы обозначить следующие негативные факторы и риски, которые были нами выявлены в процессе анализа проекта приказа:

Крупные импортеры и производители могут потенциально столкнуться с ситуацией, когда для выполнения требований казахстанского законодательства, в частности, по оформлению СНТ, а также соблюдения внутренних процессов учета, они должны

будут приостановить поставки до внедрения технического решения по интеграции своих учетных систем с системами Минфина Казахстана во избежание штрафов.

Разработанный механизм взаимодействия учетных систем налогоплательщиков с модулем «Виртуальный склад» ИС ЭСФ содержит множество технических погрешностей, дает постоянные сбои, предлагаемая форма СНТ выходит за рамки цели своего регулирования, т.е. сопровождения физического перемещения товара, и фактически дублирует информацию в электронном счете-фактуре (ЭСФ).

И действительно, на настоящий момент в стране успешно реализована и работает система электронных счетов-фактур, которая уже обеспечивает весь функционал по отслеживанию перемещения товаров в стране и таким образом, внедрение СНТ является избыточной и совершенно ненужной мерой, которая вызовет лишь дополнительные затраты для бизнеса и как следствие, сокращение оборотов, падение налогооблагаемой базы и дальнейшее увеличение безработицы.

Произойдет увеличение регуляторной нагрузки на субъекты микро- и малого предпринимательства

Согласно разъяснениям Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, обязательство по оформлению сопроводительных накладных на товары через модуль «Виртуальный склад» ИС ЭСФ вводится для всех участников торговли по всей цепочке перепродаж до конечного потребителя.

Таким образом, субъекты внутренней торговли (*например т.н. магазины у дома, интернет-торговля, др.*), которые приобрели товары у импортеров и реализующие его исключительно на внутреннем рынке должны оформлять СНТ на каждую единицу реализуемого товара, день в день, без учета праздничных и выходных дней.

Помимо технических сложностей, которые связаны с необходимостью использования модуля Виртуальный склад, малые предприниматели столкнутся с необходимостью увеличить свои расходы на администрирование процессов, связанных с введением нового регулирования. Т.е. обеспечить найм бухгалтера, покупку соответствующего программного обеспечения и его поддержку, пр.

Учитывая, что с 2020 г. субъекты микро- и малого предпринимательства уже должны инвестировать дополнительные финансовые средства на приобретение кассовых аппаратов и наладить полноценный бухгалтерский учет своей деятельности (*из-за отмены патентов и перехода на полноценный налоговый учет*), требование по СНТ может стать катализатором сокращения малых торговых предприятий (*по причине невозможности исполнять требования законодательства ввиду их финансовой и административной затратности*), либо ухода этих малых торговых предприятий в «серую» зону.

Принимая во внимание тот факт, что именно субъекты микро- и малого предпринимательства являются основными дистрибьюторами и партнерами крупных импортеров товаров в Казахстан, введение обязательства по СНТ для всех субъектов перепродаж, может спровоцировать дефицит товаров народного и широкого потребления для потребителей, среди которых лекарства, специальное и детское питание, продукты питания, в том числе и товары из перечня социально-значимых. Либо рост контрафактной продукции на рынке.

Рост цен на товары народного и широкого потребления

Учитывая вышеупомянутый риск увеличения финансовой и административной нагрузки на субъекты микро- и малого предпринимательства, возрастает вероятность того, что все дополнительные расходы будут включены в стоимость единицы реализуемого товара. Это, в свою очередь, может спровоцировать рост социального недовольства среди населения республики.

Во избежание негативных последствий предлагаем рассмотреть следующие предложения, которые могут способствовать прозрачности и прослеживаемости операций на рынке и максимально нивелируют описанные выше риски, связанные с введением обязательства по СНТ:

1. Предусмотреть в приказе *«Об утверждении Перечня товаров на которые распространяется обязанность по оформлению сопроводительных накладных на товары, а также Правил оформления и их документооборота»* переходный период от 12 до 18 месяцев до окончательного введения в действие всех запланированных норм, который будет использован крупными импортерами для интеграции своих внутренних учетных систем с программным обеспечением Минфин Казахстана, а субъектами внутренней розничной торговли для налаживания процессов администрирования новых требований.
2. Рассмотреть возможность реализации приказа поэтапно, в течение нескольких лет. Начать с дорогостоящих товаров длительного пользования, а социально-значимые товары, товары народного и широкого потребления подключить к системам прослеживаемости в последнюю очередь.
3. Рассмотреть возможность исключения из перечня экономических агентов, на которых распространяется обязательство по оформлению СНТ, организации, зарегистрированные в форме индивидуального предпринимательства и субъектов микро- и малого предпринимательства.
4. Для всестороннего изучения наших доводов, предлагаем до введения в действия обсуждаемого приказа провести анализ регуляторного воздействия и обсуждения с заинтересованными субъектами бизнеса с целью исключения любых административных барьеров.

Исполнительный директор



В.Н. Кожевников